

VALUTAZIONI IN MERITO ALL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI IN HOUSE AI SENSI DELLE
LINEE GUIDA ANAC DEL 14/09/2021

L’Ordine dei Periti Industriali e Periti Industriali Laureati delle Province di Milano Lodi,

- ❖ Visto l’art. 192, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 c.d. Codice dei Contratto Pubblici;
- ❖ Viste le linee guida emesse da ANAC il 14.09.2021, recanti indicazioni in materia di affidamenti in house di contratti aventi ad oggetto lavori, servizi o forniture disponibili sul mercato in regime di concorrenza ai sensi dell’art. 192, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50;
- ❖ Visto il punto 2.1 delle suddette linee guida che affida alla stazione appaltante l’onere di svolgere valutazioni in merito alla presenza sul mercato dei lavori, servizi o forniture da affidare, alla congruità economica dell’offerta dell’organismo in house e ai benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, dando atto delle motivazioni in apposito atto;
- ❖ Visto il punto 2.2 delle stesse, che indica opportuno pubblicare l’atto così elaborato nella sezione “amministrazione trasparente” del sito dell’ente Pubblico;
- ❖ Vista la delibera dell’Ordine del 13 ottobre 2016 con la quale è stata deliberata la costituzione della società di servizi “Qualiper Srl” alla quale affidare i servizi di Segreteria dell’Ordine, la formazione continua per gli iscritti, servizi di qualsiasi altra natura in favore degli iscritti e, in subordine, nella misura massima del 20% del proprio fatturato, formazione e servizi per soggetti terzi.
- ❖ Visto il contratto di affidamento diretto di servizi anno 2022 stipulato tra L’Ordine dei Periti Industriali e Periti Industriali Laureati delle Province di Milano Lodi e Qualiper Srl;

elabora le seguenti valutazioni:

L’Ordine procede all’affidamento diretto dei servizi a Qualiper S.r.l. con sede in Milano (Mi), via Jacopo Palma n. 26, CAP 20146, rinnovando espressamente il contratto della durata di un anno.

I servizi che l’Ordine dei Periti Industriali e Periti Industriali Laureati delle Province di Milano Lodi ha affidato alla società Qualiper S.r.l. sono nello specifico:

- Servizi di Segreteria dell’Ordine
- Gestione della formazione continua degli iscritti all’Ordine
- Servizi di qualsiasi altra natura a favore degli Iscritti e, in subordine, nella misura massima del 20% del proprio fatturato, formazione e servizi per soggetti terzi

1. Accertamento sul mercato in libera concorrenza dei servizi affidati a Qualiper S.r.l.

In via preliminare si osserva che la società Qualiper S.r.l., interamente partecipata dall'Ordine, è stata costituita appositamente e principalmente al fine di fornire detti servizi all'Ordine dei Periti Industriali Laureati delle Province di Milano Lodi e, solo in via residuale, a soggetti terzi in regime di concorrenza di mercato.

Per quanto riguarda i servizi di segreteria, il loro effettivo svolgimento è certamente condizionato dal contesto in cui vengono prestati. Si tratta infatti di un Ordine Professionale di primaria importanza, sia per numero di iscritti, sia per l'ampiezza del territorio di sua competenza.

Per l'esatta prestazione dei servizi di segreteria, quindi, è necessario un livello delle risorse umane elevato. Il personale deve possedere la conoscenza specifica delle norme di settore nonché dei regolamenti emanati dal Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e dagli altri enti di competenza.

Medesime valutazioni si possono fare in merito al servizio di gestione della formazione continua degli iscritti all'Ordine. Si tratta, invero, di una mansione che richiede esperienza e conoscenza di numerosi profili specifici del settore, norme e regolamenti, nonché delle aspettative degli iscritti tenendo conto delle peculiarità delle 26 specializzazioni. Non appare quindi di agevole reperibilità all'interno del mercato.

Si tenga inoltre conto della sinergia con cui i servizi di segreteria e di gestione della formazione continua devono essere svolti. In particolar modo all'interno di un Ordine professionale, nel quale molte mansioni possono considerarsi adempimento sia di uno che dell'altro servizio con molte correlazioni reciproche.

È altresì rilevante che Qualiper S.r.l. abbia la sede operativa nello stesso immobile dell'Ordine dei Periti Industriali Laureati delle Province di Milano Lodi e ciò permette di agevolare la condivisione di informazioni e la collaborazione tra i due soggetti, consentendo anche il riscontro diretto dei servizi prestati da Qualiper S.r.l. all'Ordine, traendone quest'ultimo sia un vantaggio economico che la certezza di soddisfare adeguatamente le proprie esigenze.

2. Valutazione sulla congruità economica

Si osserva, che l'effettiva prestazione dei servizi è affidata a due lavoratori dipendenti di Qualiper S.r.l. che, a seguito di procedura ad evidenza pubblica, sono stati selezionati valutando le conoscenze necessarie all'espletamento dei servizi. È stato quindi possibile affidare i servizi ad una società, Qualiper S.r.l. la cui competenza era comprovata e conosciuta dall'Ordine dei Periti di Milano, con evidente risparmio in termini di tempo e risorse, anche economiche, ottimizzando l'efficienza dell'azione amministrativa.

Infatti, come ritenuto anche dall'Anac stessa, una puntuale valutazione in merito alla congruità economica dell'offerta dell'organismo in house per i servizi affidati, non può prescindere dalle considerazioni in termini di efficienza ed efficacia del servizio in rapporto al prezzo corrisposto.

I tal senso è evidente che l'affidamento del servizio alla società Qualiper S.r.l., alla luce delle prerogative professionali già possedute dai propri dipendenti, risultava, e risulta anche nell'anno corrente, la scelta economicamente più vantaggiosa, che ha permesso di evitare ogni ulteriore procedura ad evidenza pubblica.

In base alle medesime considerazioni, si ritiene soddisfatto altresì l'onere motivazionale in merito alla valutazione dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta. Infatti, come evidenziato da ANAC nelle sue linee guida, i principali criteri di valutazione sono l'efficienza, l'economicità e la qualità del servizio nonché l'ottimale impiego delle risorse pubbliche per la cui valutazione si rinvia a quanto esposto poco sopra.

In favore dell'economicità dell'azione amministrativa e dell'ottimizzazione della gestione propende anche la condivisione tra l'Ordine dei Periti Industriali Laureati delle Province di Milano Lodi e Qualiper S.r.l. della struttura informatica che comprende reti informatiche, sistemi intranet o tecnologie simili.